

# Indholdsfortegnelse

<b>Forord til 3. udgave</b> .....	5
<b>Forord til 2. udgave</b> .....	6
<b>Forord</b> .....	7
 <i>Kapitel 1</i>	
<b>Indledning</b> .....	13
1.1 Introduktion og perspektiv .....	13
1.2 Kort om kommunalreformen .....	15
1.3 Kommunernes økonomi .....	17
 <i>Kapitel 2</i>	
<b>Styrelsessystemet</b> .....	19
2.1 Retsgrundlaget .....	19
2.2 Kommunalbestyrelsen .....	20
2.2.1 Valg til kommunalbestyrelsen .....	20
2.2.2 Det konstituerende møde .....	21
2.2.3 Kommunens øverste organ .....	23
2.2.4 Bindende folkeafstemninger .....	24
2.2.5 Kommunalbestyrelsesmedlemmers initiativret .....	25
2.2.6 Kommunalbestyrelsens møder .....	26
2.2.7 Mødeoffentlighed .....	27
2.2.8 Flertalsbeslutninger og én vedtagelse, hvor intet særligt er bestemt .....	28
2.2.9 Beslutningsdygtighed (quorum) .....	28
2.2.10 Beslutningsprotokol .....	28
2.3 De kommunale udvalg .....	29
2.3.1 Udvalgenes nedsættelse og medlemmer .....	29
2.3.2 Udvalgenes opgaver .....	30
2.3.3 Formanden for stående udvalg .....	31
2.3.4 Forholdet til kommunalbestyrelsen .....	31
2.3.5 Udvalgenes møder .....	32
2.3.6 Beslutningsprocedure og -dygtighed .....	33
2.3.7 Udvalgsmedlemmers standsningsret .....	34
2.3.8 Andre udvalg .....	34

2.4	Borgmesteren .....	35
2.5	Forvaltningen .....	38
2.6	Kommunalbestyrelsesmedlemmernes rettigheder .....	39
2.7	Tvangsmæssig udskiftning af kommunalbestyrelsesmed-	
	lemmer og borgmester i valgperioden .....	41
2.7.1	Kommunalbestyrelsesmedlemmers tab af valgbarhed. . .	41
2.7.2	Suspension af borgmester som følge af	
	pligttilsidesættelse .....	42
2.7.3	Afsættelse af borgmester som følge af	
	pligttilsidesættelse .....	44
2.7.4	Suspension pga. tiltale for strafbart forhold .....	46
2.7.5	Afsættelse pga. manglende tillid .....	47
2.7.6	Dækning af borgmesterens advokatomkostninger . . .	49
2.8	Træk af den kommunale beslutningsproces .....	49
2.8.1	Begrundelse og saglighed .....	50
2.8.2	Habilitet og saglighed .....	53
2.8.3	Kommunalbestyrelsesmedlemmers levering af kommer-	
	cielle ydelser til kommunen .....	56
2.8.4	Generel inhabilitet .....	57
2.8.5	Aktindsigt .....	58
2.8.6	Delegation .....	61
2.8.6.1	Intern delegation .....	61
2.8.6.2	Ekstern delegation .....	62
2.9	Særlige styreformer .....	64
2.9.1	Valg af alternative styreformer .....	64
2.9.2	Magistratsstyre .....	64
2.9.3	Delt administrativ ledelse .....	65
2.9.4	Mellemformstyre .....	65
2.9.5	Andre styreformer .....	66

### *Kapitel 3*

<b>Kommunalfuldmagten</b> .....	67
3.1 Begreb og retsgrundlag .....	67
3.2 Retlige grænser afledt af lovgivningen og almindelige	
hjemmelsprincipper .....	69
3.3 Overordnet afgrænsning med udspring i	
kommunalfuldmagten selv .....	71
3.3.1 Fællesskabs- og almennytteskriteriet .....	72
3.3.2 Lokalitets- og opgavefordelingskriteriet .....	73
3.3.3 Forsvarlighedskriteriet .....	76
3.3.4 Kriteriet økonomisk vinding .....	76

3.4	Kommunerne og erhvervsvirksomhed . . . . .	77
3.4.1	Afgrænsning af lovlig kommunal erhvervsvirksomhed . . . . .	77
3.4.1.1	Hovedreglen om forbud mod at drive erhvervsvirksomhed . . . . .	77
3.4.1.2	Produktion til eget brug . . . . .	79
3.4.1.3	Overskudskapacitet . . . . .	80
3.4.1.4	Biprodukter . . . . .	82
3.4.1.5	Accessorisk virksomhed . . . . .	83
3.4.2	Lov om kommuners og regioners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber . . . . .	85
3.4.3	Generel erhvervsudvikling og støtte til privat erhvervsvirksomhed . . . . .	87
3.4.3.1	Særlig kommunal interesse . . . . .	89
3.4.4	Lov om kommuners og regioners deltagelse i selskaber . . . . .	90
3.5	Kommunal forsyningsvirksomhed . . . . .	90
3.6	Kommunal jordforsyning . . . . .	92
3.7	Kommunal boligforsyning . . . . .	93
3.8	Idræt . . . . .	95
3.9	Kultur . . . . .	96
3.10	Partipolitiske og religiøse aktiviteter. . . . .	97

## *Kapitel 4*

	<b>Det almindelige kommunaltilsyn . . . . .</b>	<b>101</b>
4.1	Begreb og afgrænsning . . . . .	101
4.2	Tilsynets genstand . . . . .	102
4.2.1	Overvejende legalitetstilsyn . . . . .	102
4.2.2	Lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder . . . . .	103
4.2.3	Ansættelsesretlige regler . . . . .	104
4.2.4	Forholdet til særlige klage- og tilsynsmyndigheder . . . . .	105
4.3	Tilsynets adressater . . . . .	106
4.4	Tilsynssagens ramme. . . . .	107
4.4.1	Forholdet til social- og indenrigsministeren . . . . .	107
4.4.2	Sagens rejsning . . . . .	108
4.4.3	Sagens oplysning. . . . .	108
4.4.4	Forvaltningslovens anvendelse . . . . .	110
4.5	Tilsynets reaktionsmidler i 1. instans . . . . .	111
4.5.1	Uforbindende udtalelser. . . . .	111
4.5.2	Annullation. . . . .	112

## Indholdsfortegnelse

4.5.3	Den retlige mangels klarhed . . . . .	113
4.5.4	Den retlige mangels væsentlighed og særlige omstændigheder . . . . .	115
4.5.5	Suspension . . . . .	116
4.5.6	Tvangsbøder . . . . .	118
4.5.7	Erstatning og bod . . . . .	120
4.5.8	Anerkendelsessøgsmål . . . . .	122
4.5.9	Om straf for pligtforsømmelse . . . . .	123
4.6	Tilsynet ved social- og indenrigsministeren . . . . .	125
4.6.1	Social- og indenrigsministeren som rekursmyndighed . . .	125
4.6.2	Social- og indenrigsministerens egen drifts- kompetence . . . . .	126
4.6.3	Pålæg om at tage en sag op til behandling . . . . .	128
4.6.4	Opsættende virkning . . . . .	129
	<b>Litteraturliste . . . . .</b>	<b>131</b>
	<b>Stikordsregister . . . . .</b>	<b>133</b>