

*Peer Schaumburg-Müller*  
*Morten Ulrich*

# Offentlig Arbejdsret

3. udgave

|||| KARNOV  
GROUP

Peer Schaumburg-Müller og Morten Ulrich  
*Offentlig Arbejdsret*  
3. udgave/1. oplag  
© Karnov Group Denmark A/S, København 2024

ISBN 978-87-619-4535-8

Omslag: Birger Gregers MDD, Frederiksberg  
Sats: Integra, Indien  
Tryk: Drukarnia WDS Sandomierz, Polen

Denne bog er beskyttet i medfør af gældende dansk lov om ophavsret.  
Kopiering må kun ske i overensstemmelse med loven. Det betyder f.eks., at  
kopiering til undervisningsbrug kun må ske efter aftale med Copydan Tekst og Node.  
Alle rettigheder forbeholdes.

# Indhold

<b>Forord</b> .....	5
<b>Forkortelser</b> .....	7
 <i>Kapitel 1</i>	
<b>Det offentlige arbejdsmarked</b> .....	21
1.1. Offentlig arbejdsret .....	21
1.2. Det offentlige arbejdsmarked .....	21
1.2.1. Karakteristik .....	21
1.2.2. Parterne .....	27
1.2.2.1. Staten .....	27
1.2.2.2. Kommunerne og regionerne .....	29
1.3. De offentligt ansatte .....	31
1.3.1. Indledning .....	31
1.3.2. Tjenestemænd .....	32
1.3.3. Overenskomstansatte .....	40
 <i>Kapitel 2</i>	
<b>Retsgrundlaget</b> .....	43
2.1. Introduktion .....	43
2.2. Forvaltningsretlige regler og grundsætninger .....	44
2.2.1. Indledning .....	44
2.2.2. Habilitet .....	50
2.2.3. Notatpligt .....	52
2.2.4. Partsaktindsigt og partshøring .....	53
2.2.5. Begrundelse og afgørelsens formulering .....	63
2.2.6. Vejledningspligt og klagevejledning .....	66
2.2.7. Tavshedspligt i forhold til medarbejdernes personoplysninger .....	67
2.2.8. Offentlighedsloven .....	69
2.2.9. Andre forvaltningsretlige grundsætninger .....	73
2.2.10. Konsekvenser af manglende overholdelse af de forvaltningsretlige regler .....	75
2.3. Lovgivning og aftalte regler .....	77
2.3.1. Særlig lovgivning for de offentligt ansatte .....	77

2.3.2. Den danske model . . . . .	80
2.3.3. Generel arbejdsmarkedslovgivning . . . . .	82
2.3.4. Pligtig afgangsalder . . . . .	84
2.3.5. De aftalte regler . . . . .	85
2.3.5.1. Indledning . . . . .	85
2.3.5.2. Staten . . . . .	85
2.3.5.3. Det kommunale/regionale område . . . . .	87

### *Kapitel 3*

<b>Hovedprincipper i den offentlige kollektive arbejdsret . . . . .</b>	<b>91</b>
3.1. Introduktion . . . . .	91
3.2. Hovedaftalers funktion på arbejdsmarkedet . . . . .	92
3.3. Hovedaftaler inden for det offentlige . . . . .	96
3.3.1. Indledning . . . . .	96
3.3.2. Overenskomstområdet . . . . .	97
3.3.3. Tjenestemandsområdet . . . . .	100
3.3.3.1. Staten . . . . .	100
3.3.3.2. Kommuner og regioner . . . . .	101
3.4. Interessesvister, herunder arbejdsstandsning . . . . .	101
3.4.1. Indledning . . . . .	101
3.4.2. Interessekonflikter inden for tjenestemandsområdet . . . . .	104
3.4.3. Arbejdsstandsninger . . . . .	105
3.4.4. Lovlige arbejdsstandsninger i fredsperioden . . . . .	110
3.4.5. Konflikter i forbindelse med koncession og forsyningspligt . . . . .	113
3.5. Retstvister . . . . .	114
3.6. Behandling af overenskomstbrud og aftalebrud . . . . .	117
3.6.1. Overenskomstansatte . . . . .	117
3.6.2. Tjenestemandsområdet . . . . .	120
3.7. Konfliktløsningsorganer, herunder i disciplinærsystemet. . . . .	124
3.8. Procedure for behandling af disciplinærsager . . . . .	135

### *Kapitel 4*

<b>Ansættelsesforholdets etablering . . . . .</b>	<b>137</b>
4.1. Introduktion . . . . .	137
4.2. Generelt . . . . .	139
4.2.1. Vurdering af ansøgenes kvalifikationer mv. . . . .	139
4.2.2. Ansøgerens oplysningspligt . . . . .	145
4.2.3. Ligebehandling, ligestilling og ligeløn . . . . .	149
4.2.4. Foreningsfrihed . . . . .	153

4.2.5. Forskelsbehandling . . . . .	153
4.2.6. Fortrinsret . . . . .	155
4.2.7. Arbejdstilladelse . . . . .	156
4.2.8. Ansættelse af straffede personer, straffeattest og børneattester . . . . .	156
4.2.9. Valg af ansættelsesform . . . . .	158
4.3. Tjenestemandsansættelse. . . . .	162
4.3.1. Ansættelsesformerne . . . . .	162
4.3.2. Ansættelsesbetingelser. . . . .	163
4.3.2.1. Indledning . . . . .	163
4.3.2.2. Alder . . . . .	163
4.3.2.3. Helbred . . . . .	164
4.3.2.4. Uddannelse . . . . .	165
4.3.2.5. Decorum . . . . .	166
4.3.3. Opslag . . . . .	168
4.3.4. Ansættelsesbrev . . . . .	171
4.3.5. Kompetence. . . . .	173
4.4. Overenskomstansættelse . . . . .	173
4.4.1. Ansættelsesformer . . . . .	173
4.4.2. Ansættelsesbetingelser. . . . .	174
4.4.3. Opslag . . . . .	175
4.4.4. Ansættelsesbrev mv. . . . .	176
4.5. Prøveansættelse . . . . .	179
4.5.1. Tjenestemænd . . . . .	179
4.5.2. Overenskomstansatte . . . . .	181
4.6. Åremålsansættelse . . . . .	182
4.7. Ansøgningsfristens betydning. . . . .	189

## *Kapitel 5*

<b>De ansattes rettigheder . . . . .</b>	<b>191</b>
5.1. Introduktion . . . . .	191
5.2. Løn . . . . .	193
5.2.1. Staten. . . . .	193
5.2.1.1. Indledning . . . . .	193
5.2.1.2. Lønanciennitet. . . . .	198
5.2.1.3. Åremålsansættelse . . . . .	198
5.2.1.4. Jubilæumsgratiale . . . . .	198
5.2.2. Det kommunale/regionale område . . . . .	199
5.2.3. Efterbetaling . . . . .	200
5.2.4. Lønforskud og lønforskrivning. . . . .	201

5.3. Arbejdstid	203
5.3.1. Aftalegrundlaget i 2021	203
5.3.2. Ændringer i arbejdstidsloven pr. den 1. juli 2024	206
5.3.2.1. Højtstående ledere	207
5.3.2.2. Aftaler om ”opt out”	208
5.3.2.3. Registrering af arbejdstid	209
5.4. Ferie	209
5.4.1. Indledning	209
5.4.1.1. Hovedprincipperne i feriereglerne på statens område	210
5.4.1.1.1. Optjening af ferie	210
5.4.1.1.2. Afholdelse af ferie	211
5.4.1.1.3. Fastlæggelse af ferietidspunktet	211
5.4.1.1.4. Sygdom	212
5.4.1.1.5. Løn under ferie/feriegodtgørelse	214
5.4.1.1.6. Overførsel af ferie	215
5.4.1.1.7. Særlige feriedage	215
5.4.1.1.8. Hovedprincipperne i feriereglerne på de kommunale og regionale områder	216
5.4.2. Særregler ved ansættelsesforholdets ophør	216
5.5. Sygdom	217
5.5.1. Indledning	217
5.5.2. Løn eller sygedagpenge under sygdom?	221
5.5.3. Orientering og dokumentation	222
5.5.4. Børns sygdom	225
5.5.5. Fravær fra arbejdet af særlige familiemæssige årsager	226
5.6. Barselsorlov	227
5.6.1. Den legale ordning	227
5.6.1.1. Ordningen i hovedtræk	228
5.6.1.2. Varslingsregler	229
5.6.1.3. Adoption	230
5.6.2. Supplerende aftalte ordninger inden for stat, kommuner og regioner	230
5.7. Orlov	233
5.7.1. Tjenestemænd	234
5.7.2. Ikke-tjenestemænd	237
5.7.3. Kommunalt/regionalt ansatte	237
5.8. Tjenestebolig	238
5.9. Efterløn/efterindtægt	241

5.10. Rådighedsløn (/ventepenge) . . . . .	242
5.11. Ret til fratrædelsesgodtgørelse efter funktionærlovens § 2 a . . . . .	244
5.12. Tjenesterejser . . . . .	247
5.13. Kollektive afskedigelser . . . . .	249
5.13.1. Hvornår gælder loven? . . . . .	250
5.13.2. Forpligtelserne efter loven . . . . .	252
5.13.3. Sanktioner for manglende overholdelse af loven. . .	252
5.14. Modtagelse af gaver mv. . . . .	253
5.15. Ytringsfrihed . . . . .	258
5.15.1. Indledning. . . . .	258
5.15.2. Intern tjenstlig kommunikation hos myndigheden. . . . .	258
5.15.3. Ekstern kommunikation på vegne af myndigheden. . . . .	259
5.15.4. Medarbejderens eksterne ytringer som privatperson . . . . .	260
5.15.5. Ytringsfrihed for ledelsen . . . . .	264
5.15.6. Særlige områder . . . . .	264
5.16. Meddelelser . . . . .	266
5.17. Whistleblowerordninger. . . . .	267
5.18. Organisationsfrihed . . . . .	270
5.19. Ret til medarbejderrepræsentation i statslige aktieselskaber/ kommunale aktieselskaber. . . . .	271

## *Kapitel 6*

<b>Pensionsforhold</b> . . . . .	275
6.1. Introduktion . . . . .	275
6.2. Overenskomstmæssige pensionsordninger . . . . .	280
6.3. Tjenestemandspension. . . . .	282
6.3.1. Indledning. . . . .	282
6.3.2. Pensionsydelse . . . . .	286
6.3.3. Pensionsalder . . . . .	287
6.3.4. Pensioneringsårsager ved egenpension . . . . .	291
6.3.5. Egenpension . . . . .	297
6.3.6. Ægtefællepension . . . . .	299
6.3.7. Børnepension . . . . .	300
6.3.8. Pensionens størrelse . . . . .	300
6.3.9. Opsat pension og fratrædelsesgodtgørelse . . . . .	301
6.3.10. Særligt om seniorordninger . . . . .	304
6.4. Retten til ægtefællepension ved separation og skilsmisse . . . .	307

## Kapitel 7

<b>De ansattes pligter</b> . . . . .	311
7.1. Introduktion . . . . .	311
7.2. Loyalitets- og lydighedspligt . . . . .	311
7.3. Decorum . . . . .	315
7.4. Tavshedspligt og vidneudelukkelse . . . . .	319
7.4.1. Om tavshedspligt . . . . .	319
7.4.2. Om vidneudelukkelse . . . . .	327
7.5. Særlige strafferegler om forbrydelser i offentlig tjeneste. . . . .	330
7.6. Arbejdspligt . . . . .	331
7.7. Oplysningspligt . . . . .	333
7.8. Arbejdspligtsaftaler . . . . .	333
7.9. Midlertidig tjeneste i anden stilling. . . . .	334
7.10. Tjenesteboligpligt. . . . .	336
7.11. Bibeskæftigelse. . . . .	337
7.12. Uniform . . . . .	341
7.13. Misbrug af intern viden, begrænsninger i erhvervs muligheder mv. . . . .	341
7.14. Tilbagebetalingspligt . . . . .	342
7.15. Tilsidesættelse af tjenestepligterne . . . . .	345
7.15.1. Tjenestemænd . . . . .	345
7.15.2. Overenskomstansatte . . . . .	351
7.15.3. Særregler for dommere . . . . .	352
7.15.4. Særregler for forsvarets personel . . . . .	353
7.16. Ansættelsesklausuler . . . . .	356
7.17. Personalepolitikker og personalegoder . . . . .	358

## Kapitel 8

<b>Ansættelses- og stillingsændringer</b> . . . . .	363
8.1. Overenskomstansatte . . . . .	363
8.1.1. Ændringer baseret på aftale. . . . .	363
8.1.2. Ændringer som følge af arbejdsgiverens ensidige beslutning . . . . .	365
8.1.3. Overenskomstmæssige grænser . . . . .	367
8.1.4. Det enkelte ansættelsesforholds grænser . . . . .	371
8.1.4.1. Ændring af arbejdets indhold . . . . .	371
8.1.4.2. Ændring af arbejdssted . . . . .	373
8.1.4.3. Arbejdstidsændringer . . . . .	374
8.1.4.4. Sammenfatning . . . . .	377



8.2. Tjenestemænd .....	378
8.2.1. Reglerne .....	378
8.2.2. Begrebet forflyttelse .....	381
8.2.2.1. Betydelige ændringer i stillingsindhold .....	385
8.2.2.2. Generalitetssynspunktet .....	386
8.2.2.3. Ledelsesfunktioner .....	389
8.2.2.4. Udlån .....	391
8.2.2.5. Sammenfatning .....	392
8.3. Mulige konsekvenser af ansættelses- og stillingsændringer ..	392
8.3.1. Tjenestemænd .....	392
8.3.2. Overenskomstansatte .....	393

## *Kapitel 9*

<b>Ansættelsesforholdets ophør</b> .....	395
9.1. Introduktion .....	395
9.2. Ansøgt afskedigelse .....	401
9.2.1. Indledning .....	401
9.2.2. Overenskomsterne .....	401
9.2.3. Funktionærlovens regler .....	402
9.2.4. Tjenestemænd .....	403
9.3. Uansøgt afskedigelse .....	404
9.3.1. Opsigelsen .....	404
9.3.2. Procedurer .....	407
9.3.2.1. Indledning .....	407
9.3.2.2. Sammenhængen mellem overenskomsternes bestemmelser om orientering af den faglige organisation og de forvaltningsretlige regler om tavshedspligt .....	410
9.3.2.3. Tjenestemænd .....	411
9.3.2.4. Overenskomstansatte .....	413
9.3.3. Opsigelsesvarsler .....	416
9.3.3.1. Overenskomsterne .....	416
9.3.3.2. Funktionærlovens regler .....	417
9.3.3.2.1. Indledning .....	417
9.3.3.2.2. De normale varsler .....	418
9.3.3.2.3. Midlertidigt ansatte .....	419
9.3.3.2.4. Tidsbegrænset ansættelse .....	420
9.3.3.2.5. Prøveansættelse .....	423
9.3.3.2.6. Forkortet varsel på grund af længerevarende sygdom .....	424

9.3.3.2.6.1.	Ved skriftlig kontrakt i det enkelte tjenesteforhold . . . . .	424
9.3.3.2.6.2.	Løn under sygdom i alt 120 dage . . . . .	425
9.3.3.2.6.3.	I umiddelbar tilknytning til udløbet af de 120 sygedage, og mens funktionæren endnu er syg . . . . .	426
9.3.3.2.6.4.	Reglens anvendelse, når der skal ske partshøring . . . . .	426
9.3.3.2.7.	Forlænget varsel . . . . .	427
9.3.3.3.	Tjenestemænd . . . . .	427
9.3.4.	Afskedsårsager . . . . .	428
9.3.4.1.	Indledning . . . . .	428
9.3.4.2.	Særlige afskedigelsesbegrænsninger i det offentlige . . . . .	430
9.3.4.3.	Særligt om afskedigelse af funktionærer . . . . .	433
9.3.4.3.1.	Alder . . . . .	434
9.3.4.3.2.	Sygdom . . . . .	434
9.3.4.3.3.	Samarbejdsvanskeligheder . . . . .	446
9.3.4.3.4.	Uegnethed . . . . .	446
9.3.4.3.5.	Misligholdelse . . . . .	448
9.3.4.3.6.	Eksempler på misligholdelsestilfælde . . . . .	450
9.3.4.3.7.	Arbejds-mangel . . . . .	456
9.3.4.4.	Særligt om afskedigelse af tjenestemænd . . . . .	459
9.3.4.4.1.	Generelt . . . . .	459
9.3.4.4.2.	Alder . . . . .	462
9.3.4.4.3.	Sygdom . . . . .	462
9.3.4.4.4.	Uegnethed . . . . .	463
9.3.4.4.5.	Samarbejdsvanskeligheder . . . . .	463
9.3.4.4.6.	Tjenesteforseelse . . . . .	464
9.3.4.4.7.	Stillingsnedlæggelse . . . . .	465
9.3.4.5.	Usaglig opsigelse på særligt grundlag . . . . .	467
9.3.4.5.1.	Indledning . . . . .	467
9.3.4.5.2.	Ligebehandling . . . . .	467
9.3.4.5.3.	Forskelsbehandling . . . . .	476
9.3.4.5.3.1.	Generelt . . . . .	476

9.3.4.5.3.2. Nærmere om forskelsbehandling på grund af religiøs overbevisning . . . . .	478
9.3.4.5.3.3. Forskelsbehandling på grund af handicap . . . . .	480
9.3.4.5.3.4. Alder. . . . .	485
9.3.4.5.3.5. Forskelsbehandling af andre årsager end religiøs orientering, handicap og alder. . . . .	487
9.3.4.5.4. Ligeløn . . . . .	487
9.3.4.5.5. Foreningsfrihed. . . . .	488
9.3.4.5.6. Værnepligtsorlov . . . . .	489
9.3.4.5.7. Deltid. . . . .	489
9.3.4.5.8. Kommunal-/regionalpolitikere . . . . .	489
9.3.5. Retsvirkningen af uberettiget afskedigelse . . . . .	490
9.3.5.1. Indledning . . . . .	490
9.3.5.2. Godtgørelse for usaglig opsigelse . . . . .	492
9.3.5.3. Usaglig afsked af tjenestemænd . . . . .	495
9.3.5.4. Særligt om aftalt fratræden . . . . .	496
9.3.6. Bortvisning . . . . .	498
9.3.6.1. Indledning . . . . .	498
9.3.6.2. Funktionærer mv. . . . .	500
9.3.6.3. Tjenestemænd . . . . .	501
9.4. Ansættelsesforholdets ophør ved den ansattes død . . . . .	504

## *Kapitel 10*

<b>Virksomhedsoverdragelse af offentlig virksomhed . . . . .</b>	<b>505</b>
10.1. Introduktion . . . . .	505
10.2. Offentlig virksomhed. . . . .	506
10.2.1. Generelt . . . . .	506
10.2.2. Begrebet virksomhed, bedrift mv. . . . .	512
10.2.3. Tillidsrepræsentanternes beskyttelse ved virksomhedsoverdragelse . . . . .	522
10.2.4. Afskedigelse på grund af overdragelsen. . . . .	524
10.2.5. Væsentlige ændringer til skade for medarbejderen . . . . .	525
10.2.6. Informations- og forhandlingspligt . . . . .	526

## Indhold

10.3. Særlige problemstillinger i relation til overenskomstansatte . . . . .	526
10.3.1. Frasingelse af overenskomsten . . . . .	526
10.3.2. Erhververen allerede omfattet af kollektiv overenskomst for samme arbejde . . . . .	530
10.4. Særlige problemstillinger i relation til tjenestemænd . . . . .	531
10.5. Særligt om ansatte på tjenestemandslignende vilkår . . . . .	541
10.6. Særligt om forpligtelser for licitationsudbyderen ved 2.-gangsudlicitering . . . . .	542

## Kapitel 11

<b>Tillidsmands-, samarbejds- og sikkerhedsregler . . . . .</b>	<b>545</b>
11.1. Introduktion . . . . .	545
11.2. Tillidsrepræsentantreglerne i det offentlige . . . . .	549
11.2.1. Indledning . . . . .	549
11.2.2. Valget af tillidsrepræsentanten . . . . .	550
11.2.2.1. Betingelser . . . . .	550
11.2.2.2. Valgret og valgbarhed . . . . .	555
11.2.2.3. Anmeldelse af valget og arbejdsgiverens indsigelsesret . . . . .	559
11.2.3. Beskyttelsen af tillidsrepræsentanter . . . . .	560
11.2.3.1. Former for beskyttelse . . . . .	560
11.2.3.2. Tvingende årsager . . . . .	561
11.2.3.3. Stillingsændring . . . . .	569
11.2.3.4. Bevisbyrden . . . . .	574
11.2.3.5. Opsigelsesvarsler . . . . .	574
11.2.3.6. Afskedsprocedure . . . . .	575
11.2.3.7. Sanktioner . . . . .	578
11.2.4. Tillidsrepræsentantens opgaver . . . . .	580
11.2.4.1. Indledning . . . . .	580
11.2.4.2. Fremme og vedligeholde gode og rolige arbejdsforhold . . . . .	581
11.2.4.3. Talsmandsrollen . . . . .	582
11.2.4.4. Orientering mv. . . . .	583
11.2.4.5. Tillidsrepræsentanten som arbejdsmiljørepræsentant . . . . .	584
11.2.4.6. Tillidsrepræsentantens tidsforbrug, løn mv. . . . .	584
11.2.5. Tillidsrepræsentanthvervets ophør . . . . .	586

11.3. Samarbejdsudvalgsmedlemmer . . . . .	589
11.3.1. Staten . . . . .	589
11.3.2. Det kommunale/regionale område. . . . .	592
11.4. Arbejds miljørepræsentanter . . . . .	593
<b>Litteratur.</b> . . . . .	<b>597</b>
<b>Domme og afgørelser.</b> . . . . .	<b>601</b>
<b>Stikordsregister</b> . . . . .	<b>609</b>