

# Indholdsfortegnelse

<b>Forord</b> .....	5
 <b>Introduktion til udvalgte grundbegreber</b>	
<b>Kapitel 1. Overblik over kommunalfuldmagtsreglerne</b> .....	17
1.1 Krav om retligt grundlag (hjemmel) for kommunernes aktiviteter. ....	17
1.2 De lovlige kommunale opgaver .....	19
1.2.1 Krav om kommunal interesse .....	19
1.2.2 Forbud mod støtte til enkeltpersoner og enkelte virksomheder .....	22
1.2.3 Lokalitetsprincippet. ....	24
1.2.4 Opgavefordelingsprincippet .....	26
1.3 Kommunal erhvervsvirksomhed .....	28
1.3.1 Udgangspunktet: Forbud mod kommunal erhvervsvirksomhed .....	28
1.3.2 Undtagelse 1: Produktion til eget brug .....	30
1.3.3 Undtagelse 2: Biproduktion. ....	31
1.3.4 Undtagelse 3: Overkapacitet .....	33
1.3.5 Undtagelse 4: Accessorisk virksomhed .....	35
1.3.6 Undtagelse 5: Forsyningsvirksomhed .....	37
1.3.7 Visse særlige former for erhvervsaktivitet .....	38
1.3.8 Tungtvejende kommunal interesse. ....	41
1.3.9 En særlig mulighed for at udøve kommunal erhvervsaktivitet: Kapitel 2 i lov 548 .....	44
1.4 Kommuners deltagelse i selskaber mv. ....	45
1.4.1 Hjemmel til kommuners deltagelse i selskaber mv. ...	45
1.4.2 Forbud mod bestemmende indflydelse .....	46
1.4.3 Ledelsesmæssig deltagelse .....	49
1.5 Opsamling på kapitel 1 .....	50

<b>Kapitel 2. Mellemledsgrundsætningen og kravet om øremærkning</b> . . . . .	53
2.1 Mellemledsgrundsætningen . . . . .	53
2.2 Hvornår er der tale om ”støtte”? . . . . .	55
2.3 Hvornår er der tale om støtte, hhv. køb af en ydelse? . . . . .	56
2.4 Hvorfor skal noget støtte øremærkes? . . . . .	58
2.5 Hvorfor har det betydning, hvilke opgaver støttemodtageren udfører? . . . . .	59
2.6 To slags støtte: Anlægsstøtte og driftsstøtte . . . . .	62
2.7 Opsamling på kapitel 2 . . . . .	65
<b>Kapitel 3. Kommuner og statsstøttere reglerne</b> . . . . .	67
3.1 Forbud mod ulovlig statsstøtte . . . . .	67
3.2 Det dobbelte hjemmelskrav . . . . .	68
3.3 Samhandelspåvirkning . . . . .	69
3.4 Statsstøtte, der ikke har samhandelspåvirkning: Kun omfattet af de danske regler . . . . .	70
3.5 Statsstøtte, der er omfattet af EU-reglerne . . . . .	71
3.5.1 Overblik over lovlig statsstøtte efter EU-reglerne . . . . .	71
3.5.2 De minimis-støtte . . . . .	72
3.5.3 Gruppiefritagelsesforordningen . . . . .	73
3.5.4 Godkendelse af Kommissionen . . . . .	74
3.6 Opsamling på kapitel 3 . . . . .	74
<b>Kapitel 4. Regionernes retsforhold</b> . . . . .	77
4.1 Historikken bag regionerne . . . . .	77
4.2 Regionernes opgaver i henhold til den skrevne lovgivning . . . . .	78
4.3 Regionernes opgaver på ulovfæstet grundlag: Myndighedsfuldmagten . . . . .	80
4.4 Regionernes deltagelse i selskaber mv. . . . .	84
4.4.1 Generelt om regionernes medejerskab af selskaber . . . . .	84
4.4.2 Selskabsdeltagelse efter sundhedsloven . . . . .	84
4.4.3 Trafikselskaberne . . . . .	86
4.4.4 Selskabsdeltagelse med hjemmel i lov 548 . . . . .	87
4.4.5 Ledelsesmæssig deltagelse i selskaber mv. . . . .	88
4.5 Opsamling på kapitel 4 . . . . .	88

## 10 kommunalretlige temaer

<b>Kapitel 5. Kommuners muligheder for at varetage sociale hensyn</b> . . . . .	93
5.1 Hvad kan karakteriseres som ”sociale hensyn”? . . . . .	93
5.2 Når kommunen er indkøber . . . . .	94

5.3	Hjemmelsgrundlaget for udvalgte sociale klausuler . . . . .	96
5.3.1	Løn- og ansættelsesvilkår (arbejdsklausuler) . . . . .	96
5.3.2	Klausuler om overenskomstforhold. . . . .	99
5.3.3	Lærlingeklausuler/oplæringsklausuler. . . . .	100
5.4.	Håndhævelse af sociale klausuler . . . . .	100
5.5.	Når kommunen giver støtte. . . . .	102
5.6	Opsamling på kapitel 5 . . . . .	103
<b>Kapitel 6. Kommuners muligheder for at varetage miljø- og klimahensyn. . . . .</b>		<b>105</b>
6.1	Når kommuner varetager miljø- og klimahensyn . . . . .	105
6.2	Miljøbeskyttelseslovens § 6 . . . . .	106
6.3	Muligheden for at varetage miljø- og klimahensyn efter kommunalfuldmagten . . . . .	108
6.4	Når kommunen ønsker at varetage miljø- og klimahensyn i eget regi . . . . .	111
6.5	Når kommunen ønsker at varetage miljø- og klimahensyn i forbindelse med indkøb . . . . .	113
6.6	Når kommunen giver støtte til aktører, der varetager miljø- og klimahensyn . . . . .	114
6.7	Opsamling på kapitel 6 . . . . .	117
<b>Kapitel 7. Kommuners støtte til sport . . . . .</b>		<b>119</b>
7.1	Den skrevne lovgivning . . . . .	119
7.1.1	Indledende bemærkninger . . . . .	119
7.1.2	Folkeoplysningsloven . . . . .	119
7.1.3	Eliteidrætsloven . . . . .	121
7.2	Hjemmel i kommunalfuldmagten . . . . .	122
7.3	Hvornår er en sportsklub en professionel aktør? . . . . .	126
7.4	Etablering og udlejning af sportsfaciliteter. . . . .	128
7.5	Organisering af events. . . . .	130
7.6	Opsamling på kapitel 7 . . . . .	133
<b>Kapitel 8. Kommuners støtte til kultur . . . . .</b>		<b>135</b>
8.1	Den skrevne lovgivning . . . . .	135
8.1.1	Indledende bemærkninger . . . . .	135
8.1.2	Folkeoplysningsloven . . . . .	136
8.1.3	Filmloven . . . . .	140
8.1.4	Lov om driftstilskud . . . . .	142
8.2	Støtte med hjemmel i kommunalfuldmagten . . . . .	144
8.3	Tre modeller for at støtte kultur mv. . . . .	147
8.3.1	Kommunalt regi . . . . .	147

8.3.2	Støtte til eksterne aktører . . . . .	147
8.3.3	Støtte til en retlig enhed kommunen er medejer/ medlem af . . . . .	150
8.4	Fastsættelse af markedspris for sponsorer . . . . .	150
8.5	Opsamling på kapitel 8 . . . . .	152
<b>Kapitel 9.</b>	<b>Udlån og udlejning af lokaler og arealer . . . . .</b>	<b>155</b>
9.1	Det retlige grundlag for at udlåne og udleje lokaler og arealer . . . . .	155
9.1.1	Typetilfælde . . . . .	155
9.1.2	Har kommunen hjemmel til at udleje lokaler og arealer? . . . . .	156
9.2	Fastsættelse af markedsleje . . . . .	165
9.3	Kommunens hjemmel til at yde støtte gennem betaling af lav eller ingen leje . . . . .	166
9.3.1	Indledende bemærkninger om støttens karakter og støttemodtagere . . . . .	166
9.3.2	Lejeren udøver udelukkende lovlige kommunale opgaver . . . . .	166
9.3.3	Lejeren udøver både lovlige og ikke-lovlige kommunale opgaver . . . . .	167
9.4	Særligt om forpagtningsaftaler . . . . .	172
9.5	Opsamling på kapitel 9 . . . . .	174
<b>Kapitel 10.</b>	<b>Kommuners tilskud i mere end tre år – lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1 . . . . .</b>	<b>177</b>
10.1	Lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1 . . . . .	177
10.2	Tilsagn, der er omfattet af lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1 . . . . .	180
10.2.1	Hvilke ”ydelser” er omfattet? . . . . .	180
10.2.2	Hvornår er en støtte ”regelmæssig”? . . . . .	180
10.2.3	Hvornår er kommunen ”forpligtet efter lovgivningen”? . . . . .	181
10.2.4	En hensigtserklæring eller et bindende støttetilsagn? . . . . .	181
10.3	Betingelser for samtykke fra Ankestyrelsen . . . . .	182
10.3.1	Støtte til lovlige kommunale opgaver . . . . .	182
10.3.2	Delegationsforbud . . . . .	183
10.3.3	Indsigt med støttemodtagers forhold . . . . .	184
10.4	Når du skal søge Ankestyrelsen om samtykke . . . . .	185
10.5	Opsamling på kapitel 10 . . . . .	185

<b>Kapitel 11. Kommuner og § 60-fællesskaber</b> .....	187
11.1 Hvad er et § 60-fællesskab? .....	187
11.2 Kort om § 60 a-fællesskaber .....	190
11.3 Kompetenceoverdragelse og delegation .....	192
11.4 Hvilke opgaver kan § 60-fællesskaber udføre? .....	194
11.4.1 Myndighedsopgaver og faktisk forvaltningsvirksomhed .....	194
11.4.2 Opgaver, der udføres for andre, herunder ejerkommunerne .....	195
11.5 Kommunernes indflydelse på § 60-fællesskaber .....	197
11.6 Særligt om bestyrelsens forhold .....	198
11.6.1 Bestyrelsens sammensætning .....	198
11.6.2 Vederlag .....	199
11.6.3 Bestyrelsens ansvar .....	200
11.6.4 Habilitet og tavshedspligt .....	200
11.7 Ændringer, udtræden og opløsning af § 60-fællesskaber ...	201
11.7.1 Ændringer af et § 60-fællesskabs vedtægter .....	201
11.7.2 Udtræden .....	201
11.7.3 Opløsning/ophævelse .....	203
11.8 Opsamling på kapitel 11 .....	203
<b>Kapitel 12. Kommuner og foreninger</b> .....	207
12.1 Foreninger – hvad er det? .....	207
12.1.1 Karakteristika ved foreninger .....	207
12.1.2 Den retlige regulering af foreninger .....	208
12.2 Kommunalt medlemskab af en forening .....	210
12.3 Kommunal støtte til en forening .....	213
12.3.1 Typetilfælde, hvor kommunen yder støtte .....	213
12.3.2 Støtte til foreningsdannelsen .....	215
12.3.3 Foreningen udøver kun lovlige kommunale opgaver .....	215
12.3.4 Foreningen udøver også ikke-kommunale opgaver ...	216
12.4 Kommunens tilsyn med foreninger, den yder støtte til .....	219
12.5 Forhold vedrørende bestyrelsen i en forening .....	220
12.5.1 Forbud mod bestemmende indflydelse .....	220
12.5.2 Spørgsmålet om instruktionsbeføjelse .....	221
12.5.3 Bestyrelsesmedlemmernes forhold .....	221
12.5.4 Samhandel mellem kommune og forening .....	221
12.6 Opsamling på kapitel 12 .....	223

<b>Kapitel 13. Kommuner og fonde</b> . . . . .	225
13.1 Fonde – hvad er det? . . . . .	225
13.1.1 Karakteristika ved fonde . . . . .	225
13.1.2 Den retlige regulering af fonde . . . . .	226
13.2 Konsekvenserne, når en kommune er (med)stifter af en fond . . . . .	229
13.3 Kommunal støtte til fonde . . . . .	231
13.3.1 Typetilfælde, hvor kommunen yder støtte . . . . .	231
13.3.2 Fonden udøver kun lovlige kommunale opgaver . . . . .	233
13.3.3 Fonden udøver også ikke-kommunale opgaver . . . . .	234
13.4 Kommunens tilsyn med fonde, den yder støtte til . . . . .	235
13.5 Forholdet mellem kommuner og fonde . . . . .	236
13.5.1 Forbud mod bestemmende indflydelse . . . . .	236
13.5.2 Forholdet til fondens bestyrelse, herunder spørgsmålet om instruktionsbeføjelse . . . . .	237
13.5.3 Bestyrelsesmedlemmernes forhold . . . . .	240
13.5.4 Samhandel mellem kommune og fond . . . . .	240
13.6 Opsamling på kapitel 13 . . . . .	241
<b>Kapitel 14. Kommuner og aktieselskaber</b> . . . . .	243
14.1 Aktieselskaber, anpartsselskaber og partnerselskaber – hvad er det? . . . . .	243
14.1.1 Fælles for kapitalselskaberne . . . . .	243
14.1.2 Særligt om de enkelte selskabsformer . . . . .	244
14.2 Selskabsdokumenterne . . . . .	245
14.3 Reguleringen af aktieselskaber . . . . .	246
14.4 Rammerne for kommuners ejerskab af aktieselskaber . . . . .	248
14.4.1 Opgaver, der kan udføres af kommunalt ejede aktieselskaber . . . . .	248
14.4.2 Konsekvenserne af forbuddet mod profitformål . . . . .	251
14.4.3 Forbuddet mod bestemmende indflydelse . . . . .	252
14.5 Kommunens relation til aktieselskabet . . . . .	254
14.5.1 Indflydelse som ejer . . . . .	254
14.5.2 Indflydelse som myndighed . . . . .	256
14.5.3 Samhandel mellem kommune og selskab . . . . .	256
14.6 Bestyrelsens forhold . . . . .	258
14.6.1 Sammensætning og valgperiode . . . . .	258
14.6.2 Bestyrelsens opgaver og kompetencer . . . . .	259
14.6.3 Hvilken interesse skal det kommunalt udpegede bestyrelsesmedlem varetage? . . . . .	260

14.6.4	Reglerne om bestyrelsesmedlemmers habilitet . . . . .	261
14.6.5	Tavshedspligt . . . . .	263
14.6.6	Ansvar og forsikring . . . . .	264
14.7	Opsamling på kapitel 14 . . . . .	265
	<b>Litteraturliste . . . . .</b>	<b>269</b>
	<b>Stikordsregister . . . . .</b>	<b>271</b>