

Kirsten Ketscher

# Socialret

Principper  
Rettigheder  
Værdier

4. udgave

Kirsten Ketscher

*Socialret – Principper, Rettigheder, Værdier*

4. udgave/1. oplag

© Karnov Group Denmark A/S, København 2014

ISBN 978-87-619-3578-6

Omslag: Axel Surland, Ljungbyhed

Sats og tryk: AKAPRINT a/s, Aarhus

Mekanisk, fotografisk eller anden gengivelse af denne bog eller dele af den er ikke tilladt ifølge gældende dansk lov om ophavsret. Alle rettigheder forbeholdes.

Tilegnes  
Henrik Bang  
og  
Tove Stang Dahl

# Indholdsoversigt

Kapitel 1.	Socialretten i sin egen ret. ....	29
Kapitel 2.	Velfærdsstatens retlige formater og indlejringer .	41
Kapitel 3.	Almindelige socialretlige principper og strukturer .	59
Kapitel 4.	Om forsørgelsesretlige sammenhænge. ....	87
Kapitel 5.	Grundværdier, grundrettigheder, forbud mod forskelsbehandling . . . . .	117
Kapitel 6.	Handicapretlige grundprincipper. ....	161
Kapitel 7.	Retskilder og fortolkning. ....	189
Kapitel 8.	Selvforsørgelsespligten, retten til grundlæggende forsørgelse og fattigdom . . . . .	219
Kapitel 9.	Sociale ydelsers beskyttelse som ejendomsrettigheder . . . . .	256
Kapitel 10.	Dansk socialret og den fri bevægelighed i Unionen . . . . .	281
Kapitel 11.	Den sociale organisations- og opgavestruktur. . .	332
Kapitel 12.	Socialretlig sagsbehandling . . . . .	361
Kapitel 13.	Det sociale klagesystem . . . . .	400
Kapitel 14.	Oversigt over sociale rettigheder. ....	422
Kapitel 15.	Sociallovgivningens udvikling i hovedtræk . . . . .	444

# Indholdsfortegnelse

Indholdsoversigt.....	5
Indholdsfortegnelse .....	7
Forord .....	21
Forkortelsesliste .....	27
<b>Kapitel 1. Socialretten i sin egen ret .....</b>	<b>29</b>
1. Formatet .....	29
2. Nogle retlige grundfigurer.....	30
3. Systemhensyn og borgerhensyn .....	31
3.1. Systemhensyn i retsgrundlaget.....	32
3.2. Systemhensyn i fortolkning og retsanvendelse..	33
3.3. Menneskerettighedsfiguren .....	34
3.4. Synsvinklen i denne fremstilling .....	35
4. Kort om nogle socialretlige sammenhænge.....	36
4.1. Socialret og forvaltningsret .....	36
4.2. Socialret og privatret.....	38
4.3. Socialret og ikke-national ret.....	38
4.4. Tvang i socialretten.....	38
5. Den videre fremstilling .....	39
<b>Kapitel 2. Velfærdsstatens retlige formater og     indlejringer .....</b>	<b>41</b>
1. Formater .....	41
2. Det nationalretlige format.....	42
3. Minimumskonceptet og forsikringskonceptet.....	43
3.1. Velfærdsstatens forsikringsprincip: Det solidariske grundlag.....	45

*Indholdsfortegnelse*

3.2. Velfærdsstatens overlevelselsesprincip: Minimumskonceptet. ....	46
4. Det solidariske gensidighedsprincip. ....	47
5. Det fælles projekt med fælles værdier. ....	49
6. Det nationale format som eksplicit grundlag for konkrete rettigheder. ....	51
7. Det nationale format contra EU-formatet. ....	51
8. Menneskerettighedsformatet: FN-konventioner, Den Europæiske Menneskerettighedskonvention m.v. ....	53
9. Det nationale format og retten til ikke at blive diskrimineret. ....	54
10. Det nationale format ekskluderer: Members only. ...	55
11. Velfærdsrettigheder gennem arbejdskontrakten. ....	56
12. Det nationale format på retræte? ....	57
 <b>Kapitel 3. Almindelige socialretlige principper     og strukturer. ....</b>	 59
1. Indledning. ....	59
2. Regelstruktur. ....	59
2.1. Personkreds. ....	60
2.2. Tildelingsregler. ....	62
2.3. Udmålingsregler. ....	63
3. Selvforsørgelsesprincippet og beslægtede principper ..	64
3.1. Selvforsørgelsesprincippet. ....	64
3.1.1. Nærmere om den almindelige forsørgelsespligt. ....	65
3.1.2. Faktisk forsørgelsesformodning og »reelt enlig« . ....	68
3.2. Arbejdsmarkedsprincippet. ....	71
3.3. Betalingsprincip. ....	72
3.4. Behovsprincip. ....	73
4. Tilbagebetalingsprincippet. ....	74
4.1. Ydelser modtaget med urette – obligatorisk tilbagebetaling. ....	74
4.2. Ydelser modtaget med rette. ....	76
4.3. Tilbagebetalingskravs gennemførelse og ophør. .	77
5. Forbud mod dobbeltforsørgelse. ....	77

6.	Statusprincippet . . . . .	78
7.	Sikringsprincippet og socialhjælpsprincippet . . . . .	79
8.	Indkomstbortfaldsprincippet . . . . .	81
9.	Rettighedsnormering og præcisionsprincippet . . . . .	82
10.	Beskyttelse af den sociale ydelse mod kreditorforfølgning m.v. . . . .	84
11.	Sammenfatning . . . . .	85
<b>Kapitel 4. Om forsørgelsesretlige sammenhænge . . . . .</b>		<b>87</b>
1.	Indledning. . . . .	87
2.	Relationsret: En ny forsørgelsesretlig optik . . . . .	87
3.	Ægteskab – en retlig konstruktion under nedbrydning . . . . .	89
4.	Forsørgelsens grundelementer: Fastlæggelse af forsørgelsesmæssige begreber . . . . .	90
5.	Kvindens og mænds tidsanvendelse i forsørgelsesarbejdet . . . . .	91
6.	Tre hovedkilder til pengeforsørgelse . . . . .	92
6.1.	Den traditionelle kønsbestemte pengeforsørgelse . . . . .	92
6.2.	Korrigerende af den traditionelle kønsbestemte pengeforsørgelse . . . . .	94
6.3.	Nærmere om kvinders og mænds pengeforsørgelse . . . . .	95
7.	Om kvinders og mænds omsorgsforsørgelse . . . . .	96
7.1.	Forsørgelse i nære relationer . . . . .	96
7.2.	Forsørgelse ved sociale ydelser . . . . .	97
7.3.	Markedsforsørgelse . . . . .	98
8.	Sammenfatning om penge og omsorgsforsørgelse . . . . .	99
9.	Fra ægteskabskontrakt til lønkontrakt og til forældreskab . . . . .	100
9.1.	Pengesiden . . . . .	101
9.1.1.	Ægteskabskontrakten . . . . .	101
9.1.2.	Arbejdskontrakten . . . . .	103
9.2.	Omsorgssiden . . . . .	104
9.2.1.	Forsørgelse af børn – Forældreskabet: moderskabet og faderskabet. . . . .	104
9.2.2.	Lønkontrakten . . . . .	107

*Indholdsfortegnelse*

10. Velfærdsstaten som pengeforsørger og omsorgsforsørger .....	108
11. Arbejdsgiveren som pengeforsørger og omsorgsforsørger .....	111
12. Sammenfatning om udviklingen i forsørgelsesansvaret mellem kvinder og mænd.....	112
13. Særligt om etniske minoritetskvinders retsstilling ...	113
14. Sammenfatning .....	115
<b>Kapitel 5. Grundværdier, grundrettigheder, forbud mod forskelsbehandling .....</b>	<b>117</b>
1. Indledning.....	117
2. Den enkeltes ret til værdighed og integritet.....	121
2.1. Krav på en høflig og hensynsfuld behandling. . .	124
3. Forbud mod forskelsbehandling.....	125
3.1. Direkte diskrimination.....	129
3.2. Indirekte diskrimination .....	129
3.3. Diskrimination i form af chikane .....	130
4. Forbud mod kønsdiskrimination.....	130
4.1. Direkte og indirekte kønsdiskrimination .....	132
4.2. Forbud mod stereotyper.....	133
4.3. Eksempler på problemer vedrørende diagnosticering af kønsdiskrimination i socialretten.....	134
4.4. EU-krav til ligebehandling mellem kvinder og mænd i social sikring: Direktiv 79/7.....	136
4.4.1. Nærmere om direktiv 79/7.....	137
4.4.2. Direktivets personkreds .....	139
4.4.3. Sociale ydelser omfattet af direktivet. . .	139
4.5. Direktivets forbud mod direkte og indirekte diskrimination.....	141
4.6. Indirekte diskrimination på baggrund af forsørgerstatus.....	143
4.7. Sammenfatning om ligebehandling mellem kvinder og mænd .....	145
5. Forbud mod etnisk diskrimination .....	147
5.1. Eksempler på etnisk diskrimination .....	149
6. Aldersdiskrimination.....	152

7.	Seksuel orientering og social oprindelse . . . . .	154
7.1.	Seksuel orientering . . . . .	154
7.2.	Social oprindelse . . . . .	156
8.	Krydsdiskrimination . . . . .	157
9.	Rettighedernes grænser: Forbud mod krænkelse af andres rettigheder . . . . .	159
10.	Sammenfatning . . . . .	160
<b>Kapitel 6.</b>	<b>Handicapretlige grundprincipper . . . . .</b>	<b>161</b>
1.	Indledning. . . . .	161
2.	FN's handicapkonvention . . . . .	164
3.	Afgrænsning af handicapgruppen . . . . .	167
4.	Handicapretlige retsgrundlag . . . . .	169
4.1.	Nationale retskilder. . . . .	169
4.2.	Ikke-nationale retskilder. . . . .	170
5.	Ligestillings-/ligebehandlingsprincippet . . . . .	171
6.	Integrationsprincippet . . . . .	174
7.	Kompensationsprincippet. . . . .	175
8.	Beskyttelsesprincippet . . . . .	178
9.	Værdigheds- og integritetsprincippet . . . . .	181
10.	Sektoransvarlighedsprincippet . . . . .	183
11.	Konfrontation af principper og perspektiver. . . . .	185
<b>Kapitel 7.</b>	<b>Retskilder og fortolkning . . . . .</b>	<b>189</b>
1.	Indledning. . . . .	189
2.	Denationalisering af retskildebilledet. . . . .	190
3.	Mod en argumentativ retsanvendelse og fortolkningsstil . . . . .	192
4.	De indvandrede retskilder . . . . .	196
4.1.	Traktater m.v. . . . .	197
5.	De indfødte retskilder . . . . .	202
5.1.	Grundlov . . . . .	202
5.2.	Lov . . . . .	203
5.2.1.	Formålsbestemmelser . . . . .	203
5.3.	Administrative forskrifter. . . . .	205
6.	Praksis . . . . .	206
7.	Aftaler . . . . .	208
7.1.	Nogle eksempler på anvendelse af aftaleformen . . . . .	209



*Indholdsfortegnelse*

7.2. Aftaleformatets muligheder i socialretten . . . . .	211
8. Retsgrundsætninger og forholdets natur . . . . .	212
9. Retsvidenskaben og juridiske udsagn i øvrigt . . . . .	214
10. Lovgivers vilje: For- og efterarbejder . . . . .	214
10.1. Forarbejder . . . . .	214
10.2. Efterarbejder . . . . .	216
11. Sammenfatning . . . . .	218

**Kapitel 8. Selvforsørgelsespligten, retten til**

**grundlæggende forsørgelse og fattigdom . . . . . 219**

1. Indledning . . . . .	219
2. Grl. § 75, stk. 2: Selvforsørgelsesprincippet . . . . .	219
3. Afgrænsningen af § 75, stk. 2, mod § 75, stk. 1 . . . . .	221
4. Kort om grundlovsbestemmelsens historie . . . . .	222
4.1. Bestemmelsens to grundlæggende fortolkningshensyn . . . . .	223
4.2. § 75, stk. 2 i den forfatningsretlige tradition: old school og new school . . . . .	224
5. Nærmere om bestemmelsens indhold . . . . .	227
5.1. Selvforsørgelsesprincippet . . . . .	227
5.2. Personkredsen . . . . .	228
5.3. Tildelingsregel: forsørgelsessvigt . . . . .	230
5.4. Ydelsens indhold og udmåling . . . . .	235
5.4.1. Hartz IV om udmåling . . . . .	238
5.5. Nærmere om beskæring eller tab af forsørgelsehjælp . . . . .	240
6. Forsørgelsespligt mellem samlevende . . . . .	241
6.1. Ligestilling af ægteskab og faktisk samliv . . . . .	242
6.2. Forholdet til § 75, stk. 2 . . . . .	245
6.3. Forholdet til menneskerettighederne . . . . .	247
7. Fattigdom og minimumstandard i et rettighedsperspektiv . . . . .	249

**Kapitel 9. Sociale ydelsers beskyttelse som**

**ejendomsrettigheder . . . . . 256**

1. Indledning . . . . .	256
2. Menneskerettighedskonventionens beskyttelse . . . . .	257
2.1. Stec-sagen . . . . .	260

2.2.	Den danske efterløn i lyset af TP 1-1 . . . . .	264
2.3.	Revisitering til sociale ydelser . . . . .	266
3.	Grundlovsbeskyttelse af ejendomsret til sociale ydelser . . . . .	268
4.	Dansk retspraksis vedrørende ejendomsret til sociale ydelser . . . . .	271
4.1.	Betydningen af egen indsats og betaling . . . . .	272
4.2.	Berettigede forventninger og indrettelsessynspunktet . . . . .	274
4.3.	Beskyttelsens omfang . . . . .	275
4.4.	Folkepension . . . . .	277
5.	Sammenfatning om beskyttelse af sociale rettigheder som ejendom . . . . .	278

## **Kapitel 10. Dansk socialret og den fri bevægelighed i Unionen . . . . .**

	<b>i Unionen . . . . .</b>	<b>281</b>
1.	Indledning . . . . .	281
1.1.	Den sociale dimension . . . . .	284
1.2.	Fællesskabsretlige definitioner . . . . .	286
2.	Grænseoverskridende EU-retsforskrifter vedrørende den fri bevægelighed for personer . . . . .	287
2.1.	Lissabon-traktaten (TEUF) . . . . .	287
2.2.	Vandrende arbejdstageres sociale rettigheder Rf 492/2011 og RF 883/04 . . . . .	288
2.2.1.	Rf 492/2011 om arbejdskraftens fri bevægelighed . . . . .	289
2.2.2.	Rf 883/04 om koordinering af social sikring . . . . .	293
2.2.3.	Lovvalgsregler: kun et lands lovgivning . . . . .	293
2.2.4.	Personkredsen . . . . .	295
2.2.5.	Anvendelsesområde . . . . .	296
2.2.6.	Grundprincipper . . . . .	298
2.2.7.	Ligebehandlingsprincippet art. 4 . . . . .	298
2.2.8.	Ligestilling af ydelser, indtægter, beghenheder og forhold, art. 5 . . . . .	300
2.2.9.	Sammenlægningsprincippet, art. 6 . . . . .	300
2.2.10.	Eksportabilitetsprincippet, art. 7 . . . . .	301

*Indholdsfortegnelse*

3.	Fri bevægelighed ved varer og tjenesteydelser, herunder sygdomsbehandling . . . . .	303
3.1.	Indledning . . . . .	303
3.2.	Særligt om sygdomsbehandling. . . . .	304
3.3.	Ret til sygdomsbehandling i henhold til 883/04. . . . .	306
3.4.	Nærmere om patientdirektivet. . . . .	307
3.5.	Den danske implementering af direktivet: Flytter nissen med? . . . . .	309
4.	Social turisme (velfærdsturisme) og social dumping . . . . .	311
4.1.	Økonomisk aktive unionsborgere . . . . .	311
4.2.	Opholdsdirektivet 2004/338: Ikke-økonomisk aktive unionsborgeres ret til sociale ydelser . . . . .	313
4.3.	Forholdsregler mod social turisme/velfærdsturisme. . . . .	316
4.4.	Tilknytningskrav og diskrimination af egne borgere . . . . .	317
4.5.	Særligt om starthjælp . . . . .	320
4.6.	Nærmere om begrænsningerne i børne- og ungeydelse m.v. . . . .	321
4.7.	Afledte rettigheder. . . . .	322
5.	Dansk EUD-forelæggelsespraksis vedrørende tvivlsspørgsmål om sociale ydelser . . . . .	324
5.1.	Dansk intervensering i andre medlemslandes præjudicielle sager om sociale ydelser . . . . .	325
5.2.	Fri bevægelighed i Ankestyrelsespraksis . . . . .	325
6.	Sammenfatning og perspektiver . . . . .	327
<b>Kapitel 11. Den sociale organisations- og opgavestruktur . . . . .</b>		<b>332</b>
1.	Indledning. . . . .	332
1.1.	Det kommunale selvstyre som værdigrundlag . . . . .	333
1.2.	Kommunalt samarbejde . . . . .	336
2.	Det kommunale niveau . . . . .	337
2.1.	Kommunalbestyrelsen . . . . .	337
2.1.1.	Kommunalbestyrelsens behandling af enkeltsager . . . . .	338
2.1.2.	Jobcentre . . . . .	338
2.1.3.	Børn- og ungeudvalget . . . . .	339
2.1.4.	Rehabiliteringsteam . . . . .	340

2.1.5.	Anden aktør . . . . .	341
2.1.6.	Den kommunale borgerservice . . . . .	341
2.1.7.	Brugerindflydelse . . . . .	342
2.1.8.	Andre organer . . . . .	342
2.1.8.1.	Lokale beskæftigelsesråd . . . . .	342
2.1.8.2.	Ældreråd . . . . .	343
2.1.8.3.	Handicapråd . . . . .	343
2.1.8.4.	Integrationsråd . . . . .	343
3.	Det regionale niveau . . . . .	344
3.1.	Regionsråd . . . . .	344
3.2.	Beskæftigelsesregioner . . . . .	345
3.3.	Den regionale statsforvaltning . . . . .	345
4.	Det centrale niveau . . . . .	345
4.1.	Udbetaling Danmark (UD) . . . . .	345
4.2.	Socialtilsyn . . . . .	346
4.3.	Børnerådet . . . . .	347
4.4.	Det Centrale Handicapråd . . . . .	348
4.5.	Rådet for Etniske Minoriteter . . . . .	348
4.6.	Det Rådgivende Praksisudvalg . . . . .	349
4.7.	Beskæftigelsesrådet . . . . .	349
4.8.	Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation (VISO) . . . . .	349
4.9.	Tilbudsportalen . . . . .	350
4.10.	Analyse- og forskningsinstitut for kommuner og regioner . . . . .	351
5.	Klageorganer . . . . .	351
5.1.	Ankestyrelsen, herunder Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg . . . . .	351
5.2.	Sammensætning og afgørelsesmåde . . . . .	352
6.	Andre kontrolorganer . . . . .	353
6.1.	Statsforvaltningens tilsyn . . . . .	354
6.2.	Det ministerielle ressorttilsyn . . . . .	354
6.3.	Ligebehandlingsnævnet . . . . .	355
6.4.	Folketingets Ombudsmand . . . . .	356
6.5.	Den Europæiske Ombudsmand . . . . .	356
6.6.	De almindelige domstole . . . . .	357
6.7.	Ikke-nationale domstole . . . . .	359
7.	Private organer . . . . .	360

<b>Kapitel 12. Socialretlig sagsbehandling</b> .....	361
1. Indledning.....	361
1.1. Forholdet til den sociale lovgivning.....	363
1.2. Forholdet til forvaltningsloven og forvaltningsretten .....	363
1.2.1. Forvaltningsrettens hierarkisering mellem materielle og formelle regler. . . .	364
1.2.2. Rettighed og ikke retssikkerhed .....	367
2. Retssikkerhedslovens formål.....	368
2.1. Sikre borgernes rettigheder og indflydelse (§ 1, nr. 1).....	368
2.2. Kommunalbestyrelsens ansvar på det sociale område (§ 1, nr. 2).....	369
2.3. Fremhæve pligten til at tilrettelægge en tidlig hel- hedsorienteret indsats (§ 1, nr. 3) .....	369
2.4. Fastlægge struktur og grundlæggende principper for administration af sociale sager (§ 1, nr. 5).....	370
2.5. Forebygge vanskeligheder ved at beholde et arbejde (§ 1, nr. 4).....	370
2.6. Sammenfatning om formålene .....	371
3. Handlekommune .....	371
3.1. Fast opholdskommune .....	373
3.2. Midlertidig opholdskommune.....	373
3.3. Ægtefællers og forældres opholdskommune . . .	374
3.4. Børns opholdskommune .....	374
3.5. Udlændinges opholdskommune .....	376
3.5.1. Flygtninge .....	376
3.5.2. Vandrende arbejdstagere.....	376
4. Dialogprincippet .....	376
5. Hurtighedsprincippet .....	379
5.1. Rl. § 3 »så hurtigt som muligt« .....	380
5.2. Fristfastsættelse .....	381
5.3. Hvilke sager omfattes af hurtighedskravet? . . . .	382
5.4. Generelle og konkret fastsatte frister .....	383
5.5. Overtrædelse af hurtighedskravet .....	384
5.6. Sammenfatning om hurtighedsprincippet.....	385
6. Helhedsvurdering og rådgivning .....	385

6.1.	Helhedsvurdering ved længerevarende behov . .	387
6.2.	Mangelfuld opfyldelse af forpligtelsen til helhedsvurdering, herunder rådgivning og vejledning . . . . .	387
7.	Skriftlighedskrav . . . . .	389
7.1.	Overtrædelse af skriftlighedskravet . . . . .	390
8.	Borgerens og forvaltningens pligt til at oplyse sagen m.v. . . . .	391
8.1.	Borgerens pligt til at medvirke ved sagens oplysning . . . . .	393
8.2.	De nødvendige oplysninger . . . . .	393
8.3.	Samtykke . . . . .	394
8.4.	Borgeren nægter at medvirke: Processuel skadevirkning . . . . .	396
8.5.	Oplysningspligt og kontrollensyn . . . . .	396
8.5.1.	Borgerens oplysningspligt ved ændrede forhold . . . . .	396
8.6.	Sammenfatning om oplysningspligten . . . . .	398
9.	Sammenfatning om retssikkerhedsloven . . . . .	398
<b>Kapitel 13. Det sociale klagesystem . . . . .</b>		<b>400</b>
1.	Indledning . . . . .	400
2.	Klageberettigelse . . . . .	402
3.	Klageadgangens omfang . . . . .	403
3.1.	Afgørelsesbegrebet . . . . .	405
3.1.1.	Faktiske handlinger . . . . .	405
3.1.2.	Klager over personale og sagsbehandlingstider . . . . .	406
3.1.3.	Ydelsesbegrebet . . . . .	407
3.2.	Klager over sagsbehandlingen . . . . .	408
3.2.1.	Særligt om klager over sagsbehandling, når realiteten ikke kan påklages . . . . .	408
3.3.	Den retlige efterprøvelse . . . . .	410
4.	Genvurderingspligten . . . . .	412
5.	Frister . . . . .	414
5.1.	Klagefrister . . . . .	414
5.2.	Sagsbehandlingstider i forbindelse med klagebehandling . . . . .	414

*Indholdsfortegnelse*

5.2.1. Genvurdering.....	414
5.2.2. Ankestyrelsen.....	415
5.3. Ankestyrelsens reaktionsmuligheder.....	416
5.4. Regler i øvrigt .....	417
6. Principielle og generelle sager .....	419
7. Sammenfatning .....	420
<b>Kapitel 14. Oversigt over sociale rettigheder .....</b>	<b>422</b>
1. Indledning.....	422
2. Pengerettigheder.....	423
2.1. Korttidssikring.....	424
2.1.1. Syge-, fødsels- og forældredagpenge ...	424
2.1.2. Arbejdsløshedsdagpenge .....	426
2.1.3. Uddannelseshjælp .....	426
2.1.4. Anden korttidssikring.....	427
2.1.5. Kontanthjælp efter aktivloven .....	428
2.2. Langtidssikring .....	429
2.2.1. Social pension .....	429
2.2.2. Arbejdsmarkedspension.....	431
2.2.3. Arbejdsmarkedets Tillægspension.....	432
2.2.4. Arbejdsskadesikring .....	432
2.2.5. Efterløn.....	433
2.2.6. Flekstilskud/flekslovsydelse .....	433
3. Jobfærdsydelser.....	434
4. Omsorgsydelser .....	436
4.1. Serviceydelser .....	436
4.2. Kontante tilskud .....	439
4.3. Sundhedsydelser .....	441
4.4. Boligydelser .....	441
4.5. Uddannelsesydelser som en del af jobfærd.....	442
5. Grundlovshjælp .....	443
6. Afslutning.....	443
<b>Kapitel 15. Sociallovgivningens udvikling i hovedtræk ...</b>	<b>444</b>
1. Indledning.....	444
2. Arbejderspørgsmålets opkomst ca. 1850-1900 .....	444
3. Arbejderspørgsmålet besvares 1900-1935 .....	446

4. Velfærdsstatens opkomst og udvikling ca. 1935-1970 .....	447
5. Velfærdsstaten udfordres af kvindespørgsmålet ca. 1970-1995 .....	450
6. Velfærden differentieres og udfordres af indvandrerspørgsmålet ca. 1995-2010 .....	453
7. Fri bevægelighed, intern velfærdsudvikling, fattigdomsspørgsmålet og pres fra ikke nationale retskilder ca. 2010- .....	458
Litteraturliste .....	461
Betænkninger, KOM-dokumenter, rapporter m.v. ....	490
Lovoversigt .....	495
Afgørelsesregister .....	507
Stikordsregister.....	511



# Forkortelsesliste

- al. – Aktivloven
- bil. – lov om aktiv beskæftigelsesindsats
- bsl. – Beskæftigelsesstyringsloven
- EMD – Europæiske Menneskerettighedsdomstol
- EMK – Den Europæiske Menneskerettighedskonvention
- EUD – EU-Domstolen
- fvl. – Forvaltningsloven
- grl. – Grundloven
- ksl. – Kommunestyrelsesloven
- rbkg – Retssikkerhedsbekendtgørelsen
- Rf – Rådets forordning
- rl. – Retssikkerhedsloven
- rpl. – Retsplejeloven
- sdpl. – sygedagpengeloven
- sl. – Serviceloven
- strfl. – Straffeloven
- TP – Tillægsprotokollen
- UD – Udbetaling Danmark
- VISO – National videns- og specialrådgivningsorganisation
- ØSK – FN-konventionen om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder